

Presupuesto y educación en la provincia de Buenos Aires

Abril de 2010



EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA: composición de los recursos y gastos totales

✓ Las cuentas de ejecución presupuestaria se componen por:

- RECURSOS-

1- RECURSOS CORRIENTES

Recursos tributarios

- de origen provincial
- de origen nacional

Recursos no tributarios: *tasas; derechos; alquileres; multas; otros*

Ventas de bienes y servicios de la Adm. Púb.: *espectáculos o otros servicios.*

Rentas de la propiedad: *intereses por préstamos y por depósitos, beneficios por inversiones empresariales.*

Transferencias corrientes: *del sector privado, del gob. e instit. nac., del sector externo.*

2- RECURSOS DE CAPITAL

Recursos propios de capital: *venta de activos (tierras, terrenos, edificios, instalaciones)*

Transferencias de capital: *de la Adm. Nac.; recuperación de préstamos (de corto y largo plazo) del sector privado y del público no empresarial.*

- GASTOS-

1- GASTOS CORRIENTES

Gastos de consumo:

- remuneraciones
- bienes y servicios

Rentas de la propiedad:

- intereses
- derechos sobre bs. intangibles

Otras pérdidas

Transferencias corrientes

2- GASTOS DE CAPITAL

Gastos de capital: *inversión real directa (formación bruta de capital fijo; tierras y terrenos)*

Transferencias de capital

Inversión financiera: *aportes de capital; concesión de préstamos a largo plazo*

Composición de los ingresos del gobierno de la pcia. de Buenos Aires

✓ En 2009 el total de ingresos corrientes de la provincia de Buenos Aires fue de \$40.000 millones.

✓ Estos ingresos corrientes estuvieron compuestos de la siguiente manera:

Recursos tributarios

- de origen provincial (52,2%)
- de origen nacional (38,3%)

- Recursos no tributarios (1,6%): *tasas; derechos; alquileres; multas; otros*

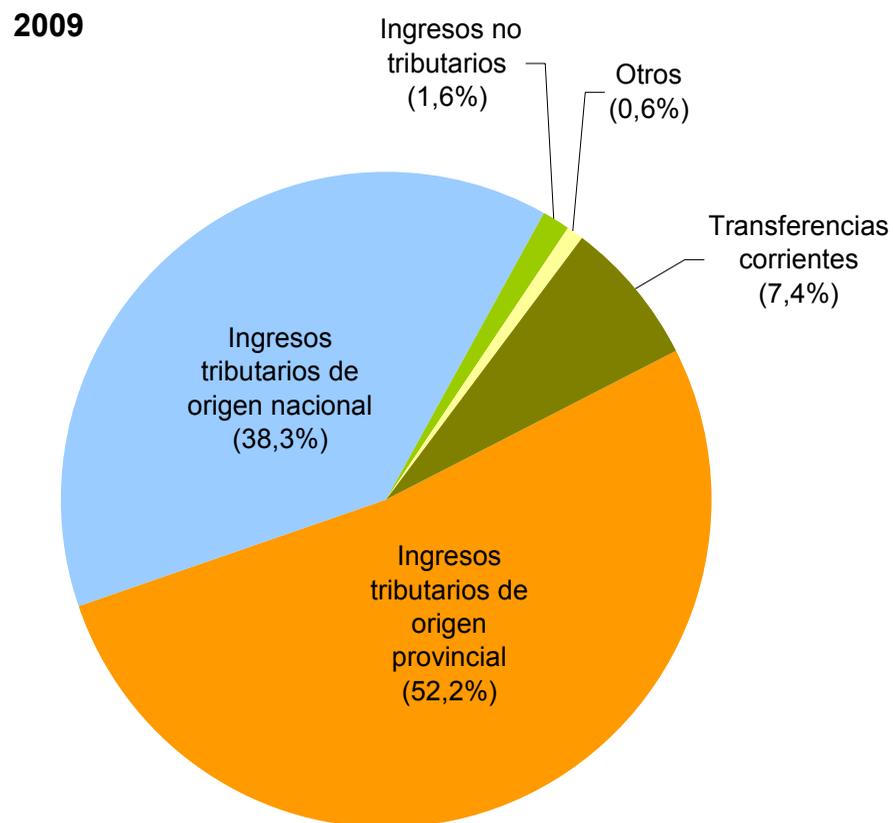
- Transferencias corrientes (7,4%).

- Otros (0,6%): *vta. de bs. y svcs. de la adm pub; ingresos de operación; rentas de la propiedad.*

✓ Los ingresos tributarios explican la mayor parte de los recursos corrientes, representando el 90,5%.

✓ De acuerdo con la ley vigente de coparticipación federal (N° 23.548/88), la provincia de Buenos Aires recibe alrededor del 20% de los recursos coparticipables. Estos recursos constituyen una parte importante de aquellos recursos tributarios recibidos desde la Nación.

Composición de los recursos corrientes de la pcia de Buenos Aires, 2009 (en pesos corrientes).
En porcentajes.



Fuente: Elaboración propia en base a información de la Contaduría General de la provincia de Buenos Aires.

Evolución de los ingresos corrientes

✓ Entre 2002 y 2009 se observa un notorio ascenso en los recursos de la provincia de Buenos Aires. En términos reales, los ingresos corrientes de la provincia aumentaron 92,4%, es decir, casi se duplicaron.

✓ La misma tendencia se observa al interior de los recursos específicamente tributarios, destacándose notoriamente aquellos transferidos por la nación a la ciudad, sobre todo a partir de la aplicación de la Ley Financiamiento Educativo en 2006.

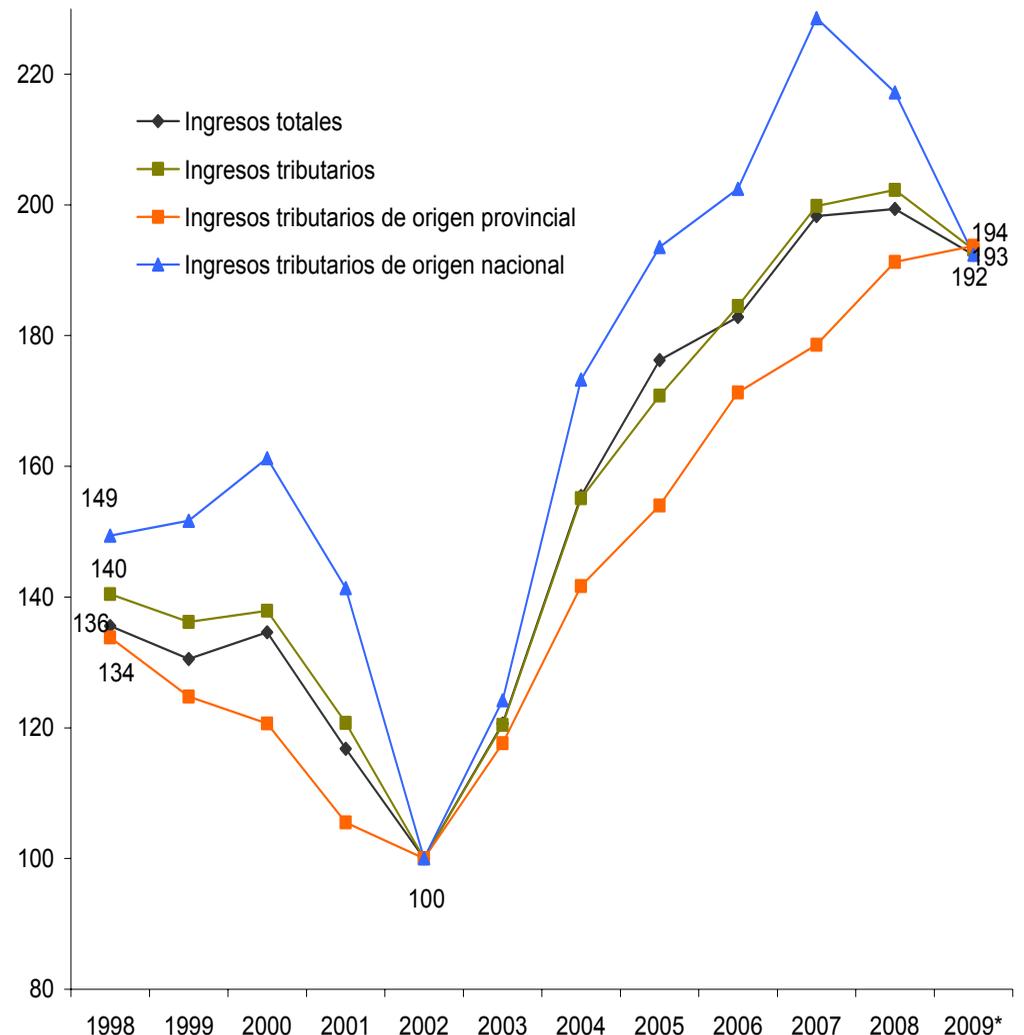
✓ En 2009 los ingresos corrientes de la provincia se incrementaron en \$4.368 millones respecto de 2008, pero en términos reales ello implicó una disminución de 3,5%.

✓ Ello puede relacionarse con la caída de la actividad económica, causada por la crisis internacional, que impactó en la recaudación de algunos de los impuestos coparticipables (por ejemplo, impuesto a las ganancias). En efecto, los ingresos nacionales presentaron una caída en términos reales.

✓ No sucedió lo mismo con los recursos tributarios de la provincia, que continuaron su tendencia ascendente también en este último año.

Recursos corrientes de la pcia. de Bs.As. en pesos constantes, 1995-2009.

En número índice base 2002=100.



Fuente: Elaboración propia en base a información de la Contaduría General Pcia de Bs As y IPC-Indec y IPC-7prov.

Composición de los ingresos tributarios

✓ Los ingresos tributarios en la provincia de Buenos Aires se encuentran compuestos por:

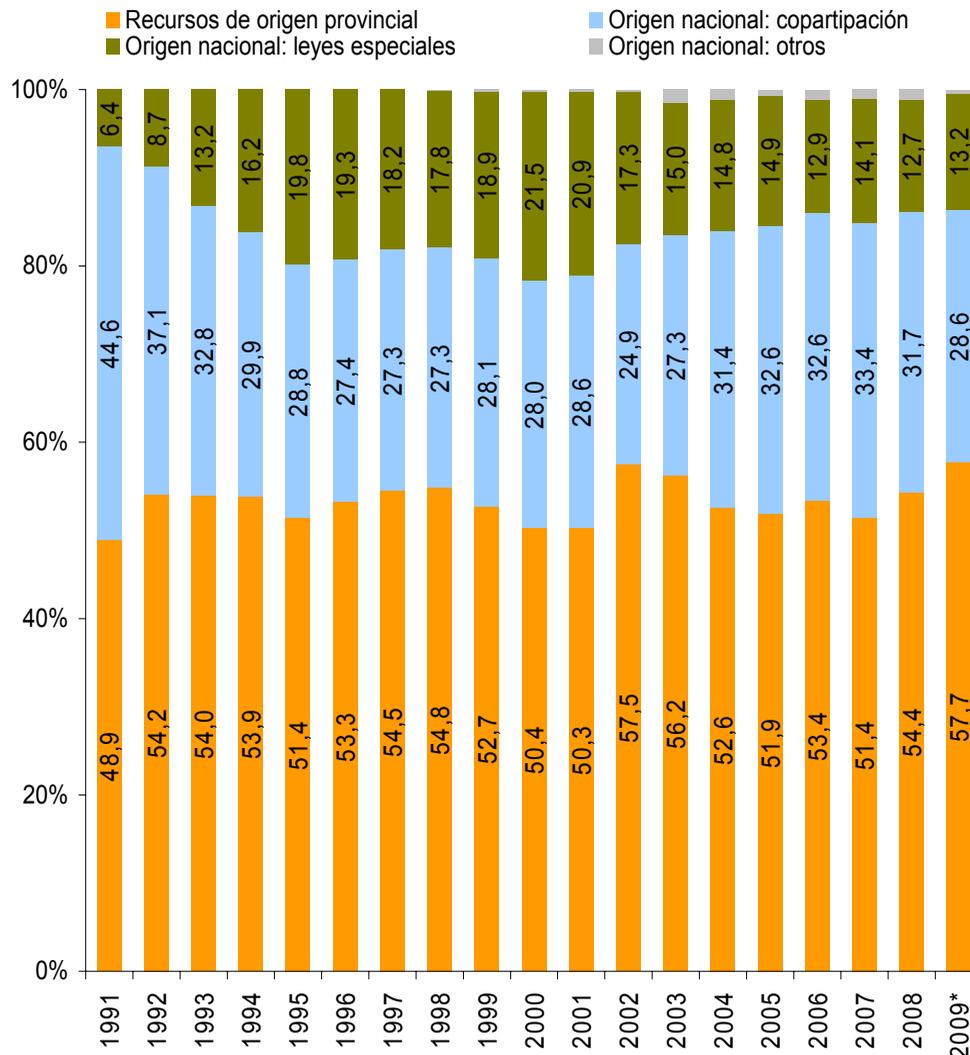
- Recursos provinciales: Ingresos Brutos, Inmobiliario, automotores, Sellos y Otros.
- Recursos origen nacional: *Coparticipación federal*; *Ley de Financiamiento Educativo*; *Fondo Obras de Infraestructura básica*, *Ley 24.699*, etc.

✓ En la tendencia de mediano plazo se observa que los recursos provinciales han ido aumentando su peso relativo en los ingresos tributarios totales de la provincia. En efecto, en 1991-2002 eran en promedio el 52,6% del total, mientras que en 2003-2009 representan el 54,4%.

✓ No obstante, los ingresos provenientes de la Nación son también muy importantes. Los recursos por coparticipación federal representaron en 2002-2009 el 30,3% del total de recursos tributarios de la provincia.

✓ En 2009, los recursos de origen provincial fueron el 57,7% de los recursos tributarios, y el 28,6% estuvo constituido por los recursos provenientes de la coparticipación. El 13,6% restante lo explican, casi en su totalidad, los recursos provenientes de leyes específicas, como la Ley de Financiamiento educativo.

Composición de los recursos tributarios de la pcia. de Buenos Aires, 1995-2009. En porcentajes.



Fuente: Elaboración propia en base a información de la Contaduría General de la provincia de Buenos Aires.

Ingresos corrientes sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG)

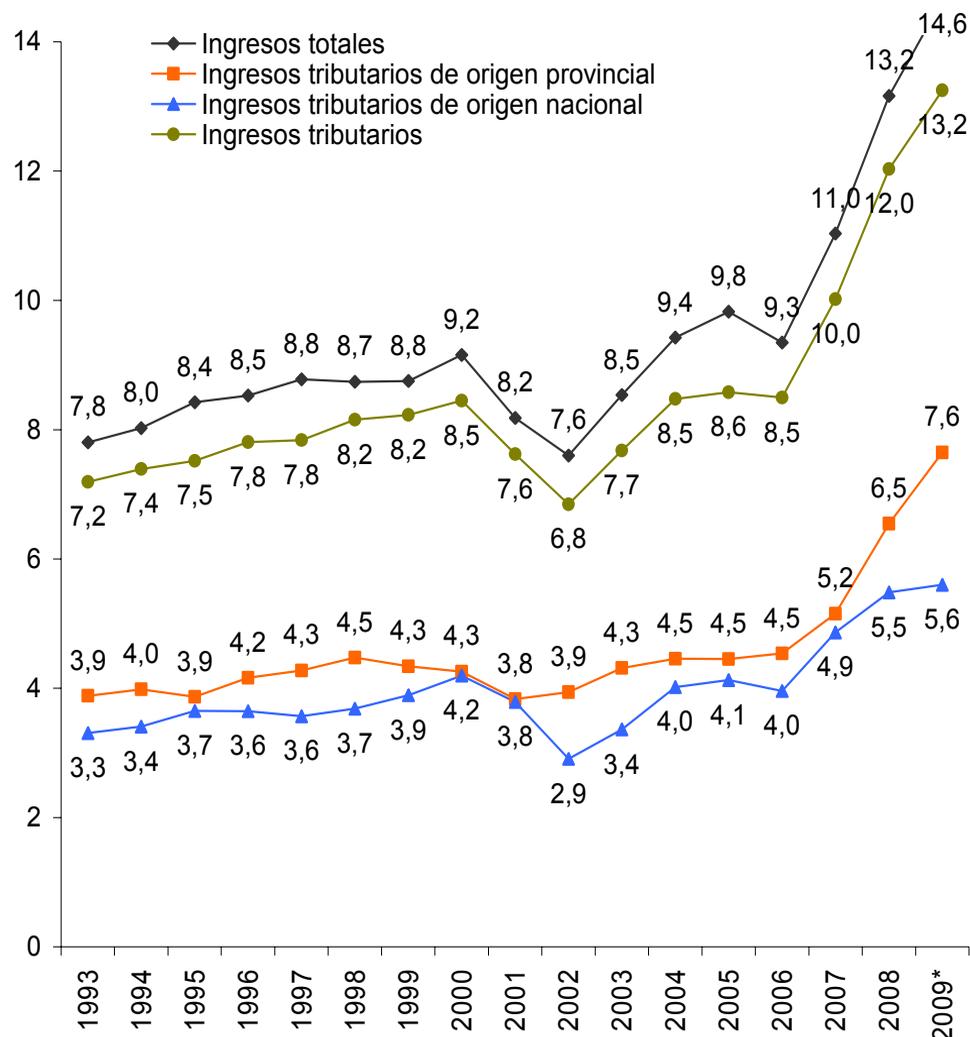
✓ Para analizar el aumento de los ingresos provinciales, es preciso considerar cómo han evolucionado en relación con el crecimiento del Producto Bruto Geográfico (PBG) (el valor agregado provincial), que tuvo también una expansión espectacular, en sintonía con la etapa de crecimiento iniciada a nivel nacional a partir de 2002.

✓ Desde 2002, la proporción que representan los recursos corrientes de la provincia sobre su PBG ha ido en franco ascenso, pasando de representar el 7,6% del PBG en 2002 al 14,6% en 2009. Ello implica que el aumento de los recursos superó al ritmo del crecimiento económico.

✓ Esta tendencia se observa tanto para los recursos tributarios provinciales como para los de origen nacional. En los años 2008 y 2009 resulta llamativo el ascenso de los recursos de origen provincial, incremento que no se observa para los de origen nacional.

✓ En 2009 los recursos recaudados localmente explicaban el 7,6% del PBG provincial y los de origen nacional, el 5,6% del mismo.

Recursos corrientes de la provincia de Buenos Aires sobre su PBG (en pesos corrientes), 1995-2009. En porcentajes.



Fuente: Elaboración propia en base a información de la Contaduría General de la provincia de Buenos Aires.

Gasto según destino

✓ Los gastos corrientes totales de la provincia de Buenos Aires fueron \$ 44.239 millones en 2009. Si bien en términos absolutos el gasto se incrementó respecto de 2008, en términos reales esto implicó una variación interanual negativa de 10,7%, relacionada con un mayor incremento relativo de los precios respecto del gasto.

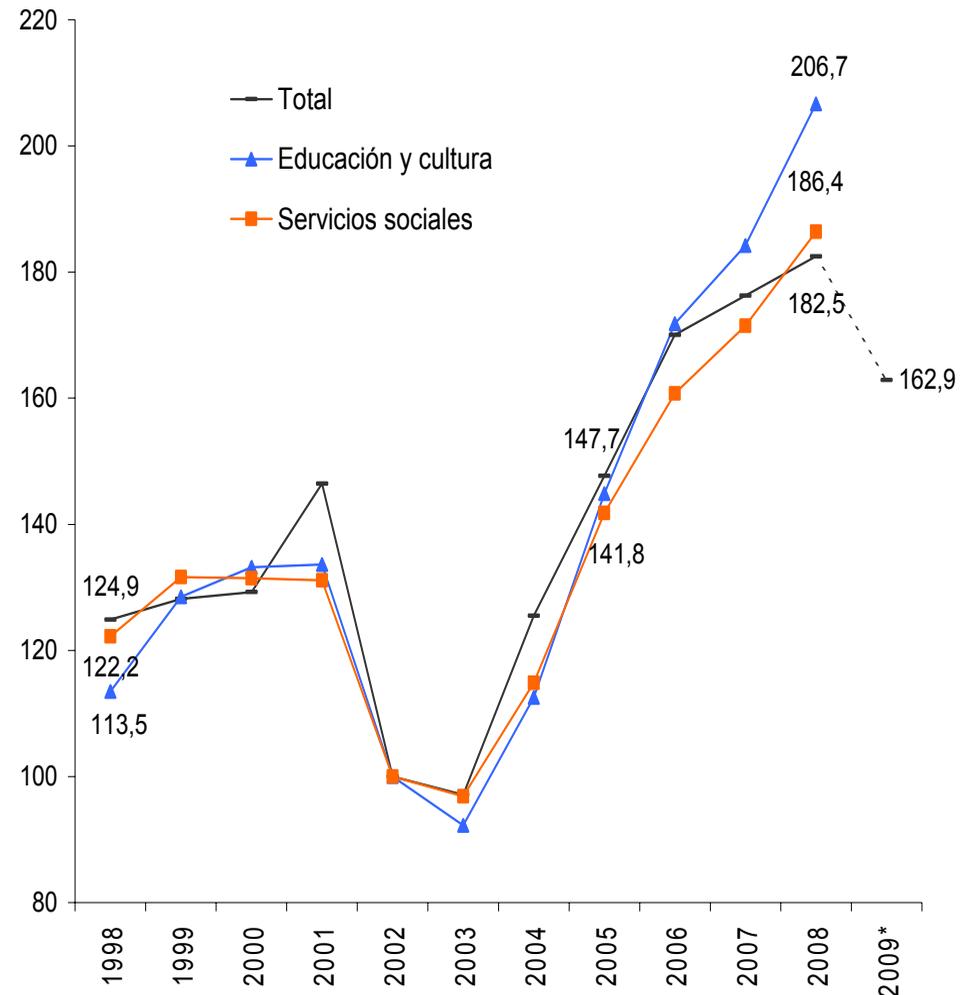
✓ Al analizar la tendencia de largo plazo de estos gastos, se observa que en 2002 y 2003 alcanzaron su punto más bajo, para luego iniciar un importante ascenso que les permitió casi duplicarse en precios constantes hacia 2008.

✓ Sus distintos componentes se incrementaron también a un ritmo acelerado en pesos constantes entre 2002 y 2008, a saber:

- Administración gubernamental (66%)
- Servicios sociales (86%):
 - Salud (52%)
 - Educación y cultura (107%)
 - Ciencia y Técnica (55%)
 - Bienestar social (54%)
- Servicios económicos (99,5%)
- Servicios de la deuda pública (137,7%)

✓ Dentro de los servicios sociales, el gasto en Educación y cultura fue el más creció, mientras que el gasto en salud presentó el aumento más reducido.

Gastos corrientes del gobierno de la pcia. de Buenos Aires según finalidad, 1995-2009 (en pesos constantes)
Número índice base 2002=100.

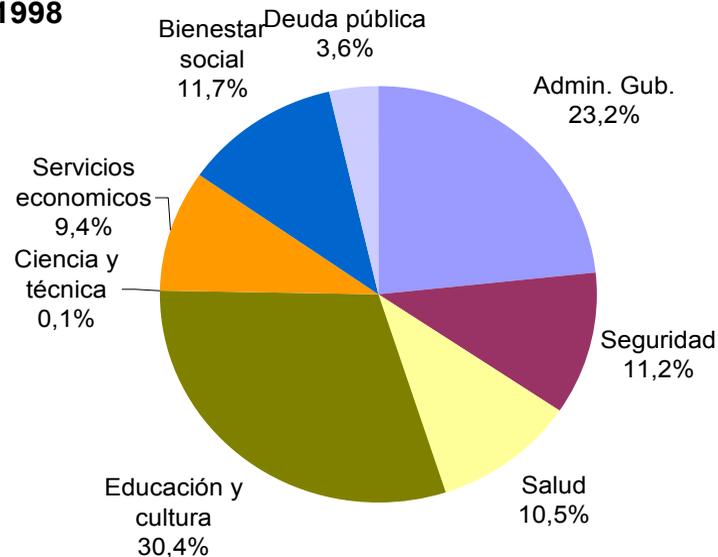


Estructura del gasto corriente

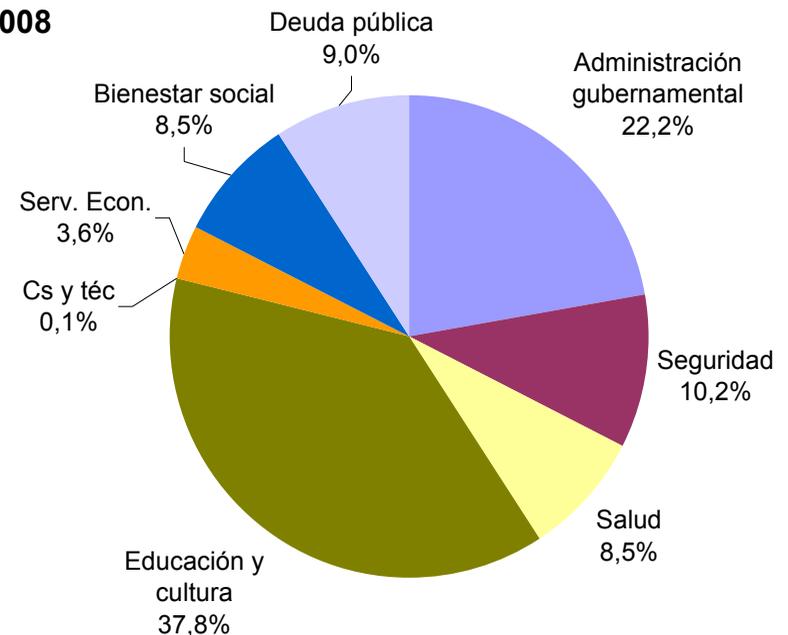
- ✓ Al observar la estructura del gasto corriente entre 1998 y 2008, se destacan algunas modificaciones.
- ✓ En este período, creció la participación de Educación y Cultura en el gasto total, que pasó de representar el 30,4% al 38% de dicho gasto. También se incrementó el gasto asociado con el pago de intereses de deuda pública, cuyo peso pasó de 3,6% a 9,0%.
- ✓ En cambio, el gasto en salud se redujo, pasando del 10,5% al 8,5% del gasto entre dichos años, y lo mismo ocurrió con el gasto en Bienestar social, el que presentó una caída en su participación en el total de 3,2p.p. Por su parte, el gasto en servicios económicos también se redujo en términos relativos, pasando de 9,4% a 3,6% del gasto.

Gasto según finalidad, 1999 y 2008(en porcentajes)

1998



2008



Total: \$44.239 millones

Superávit de la pcia. de Buenos Aires

✓ Como se vio, tanto los ingresos como los gastos del gobierno de la provincia tuvieron un fuerte incremento en 2002-2009.

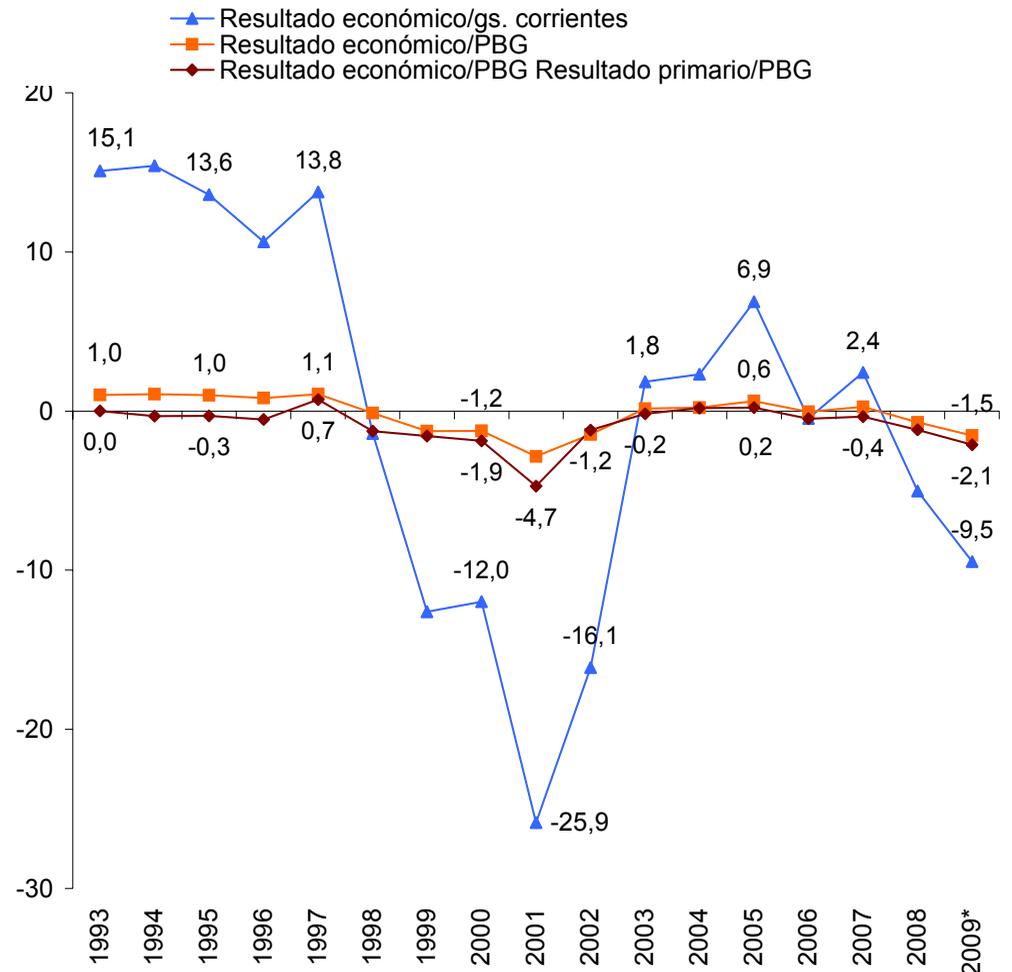
✓ Entre 2003 y 2007 el incremento de ingresos y gastos permitió que la situación fiscal tuviera una mejoría muy importante con respecto a la situación de la crisis de 2001/2002.

✓ En efecto, en esos años de crisis tanto el resultado primario (ingresos menos gastos totales, exceptuando el pago de intereses de la deuda) como el resultado corriente (ingresos menos gastos corrientes) tuvieron importantes valores negativos, situación que se revierte desde 2003. Desde ese año se observan superávits, en todo caso, déficit muy reducidos. Los valores son cercanos al equilibrio.

✓ Sin embargo, en 2008 y 2009 se observa un déficit presupuestario más importante. El déficit primario sobre el PBG llega a ser en 2009 de 2,1%.

✓ Como estos últimos fueron años de menor crecimiento relativo o, incluso en 2009, de recesión, este déficit puede explicarse por la caída en los ingresos en términos reales.

Resultado económico y resultado primario del gobierno de la pcia. de Buenos Aires, en porcentaje sobre gastos corrientes y sobre PBG, 1995-2009.



* 2009: datos provisorios.

Fuente: Elaboración propia en base a información de la Contaduría General de la provincia de Buenos Aires.

Gasto destinado a Educación

✓ El gasto total (corriente + de capital) presupuestado en los últimos tres años para educación en la pcia. de Buenos Aires se compone en su mayor parte por recursos destinados a las remuneraciones al personal.

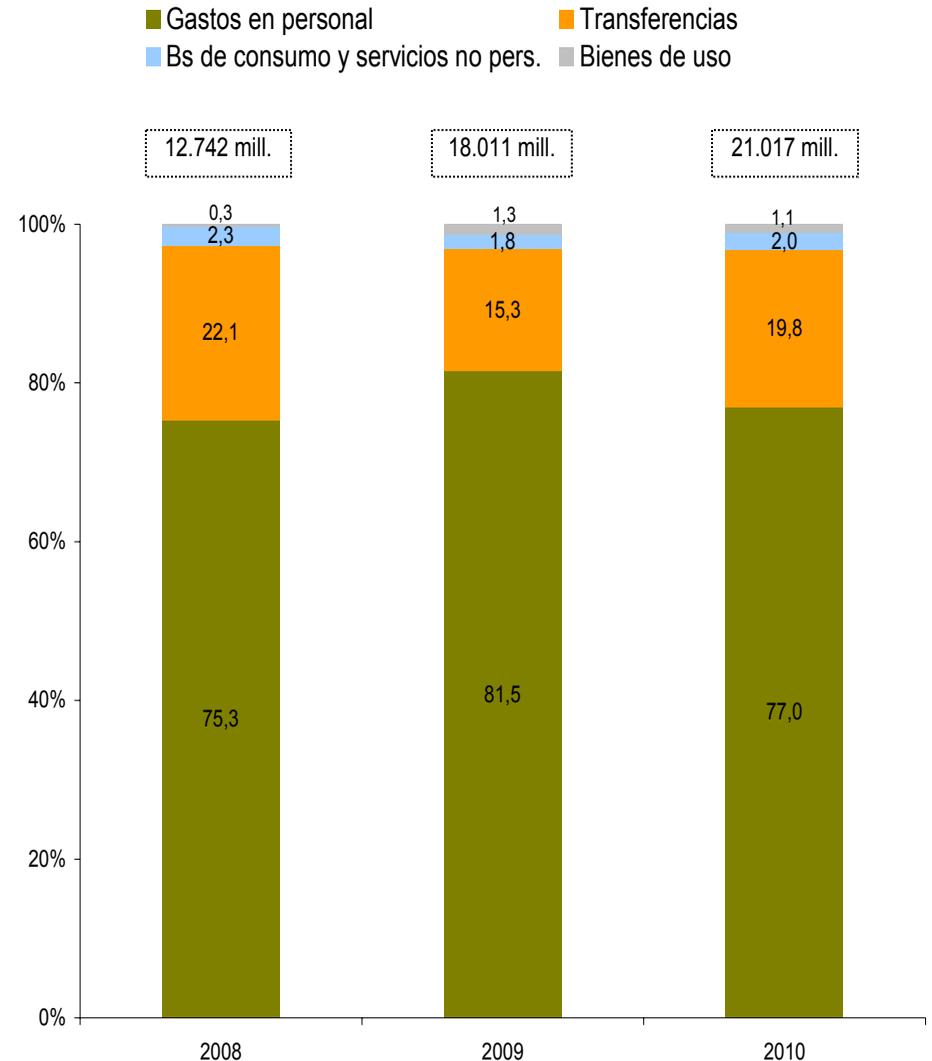
✓ En efecto, si se compara los presupuestos 2009 y 2010 es posible advertir un mayor crecimiento del gasto en personal que pasa de representar el 75,3% en 2008, al 77,0% del total en 2010.

✓ Las transferencias (en su mayoría, recursos para los establecimientos educativos del sector privado), también representan una parte importante del gasto educativo. No obstante, entre 2008 y 2010 se han reducido en términos relativos, pasando de representar el 22,1% al 19,8% del total.

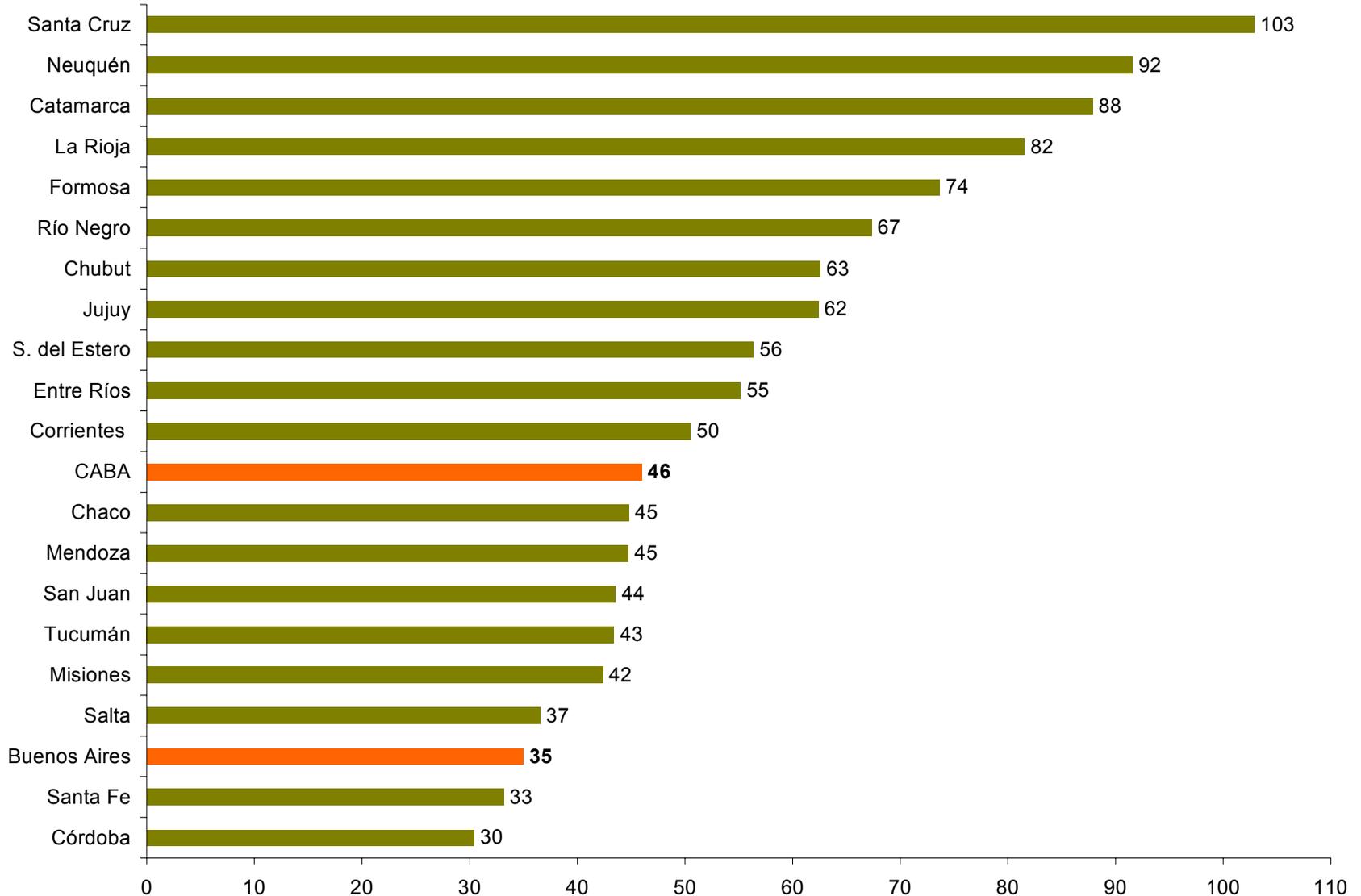
✓ Por su parte, los bienes de uso (mayormente, gastos de infraestructura) y los bienes de consumo y servicios no personales representan una pequeña proporción del gasto educativo, no superando el 3% del gasto total.

✓ En el presupuesto 2010 del gasto total en educación (\$21.017 millones) se prevé destinar el 77% a remuneraciones del personal y el 19,8% a transferencias. El resto del gasto, se dirige a bienes de uso y bienes de consumo y servicios no personales.

Composición del gasto educativo, 2008-2010 (en millones de pesos y en porcentajes).

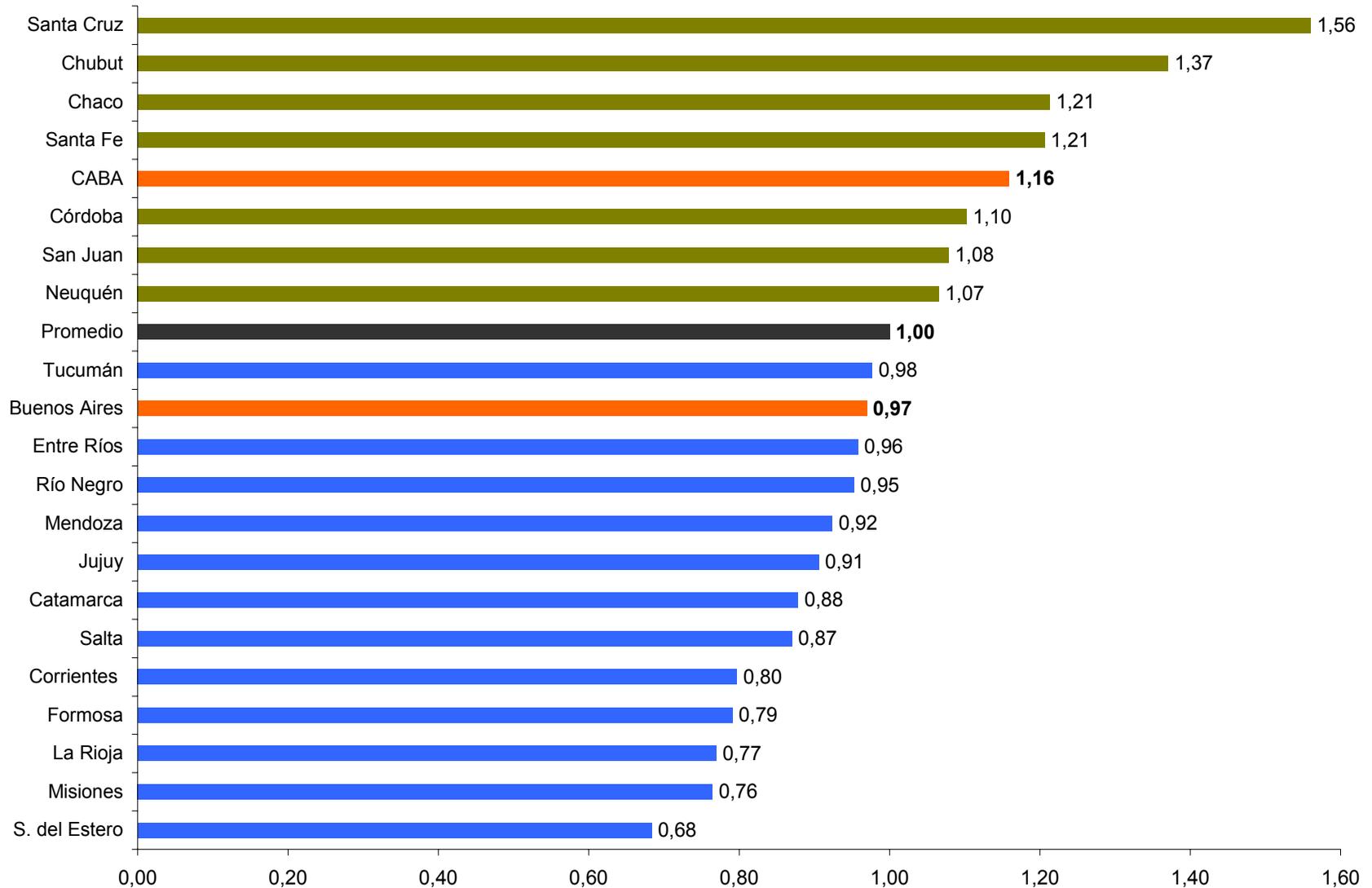


Empleados del sector público provincial por cada 1.000 habitantes. Año 2007.



Fuente: Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias del Ministerio de Economía de la Nación.

Gasto promedio por empleado del sector público provincial en relación con el gasto promedio por empleado en el conjunto de las provincias. Año 2007.



Fuente: Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias del Ministerio de Economía de la Nación.

Cantidad de establecimientos educativos

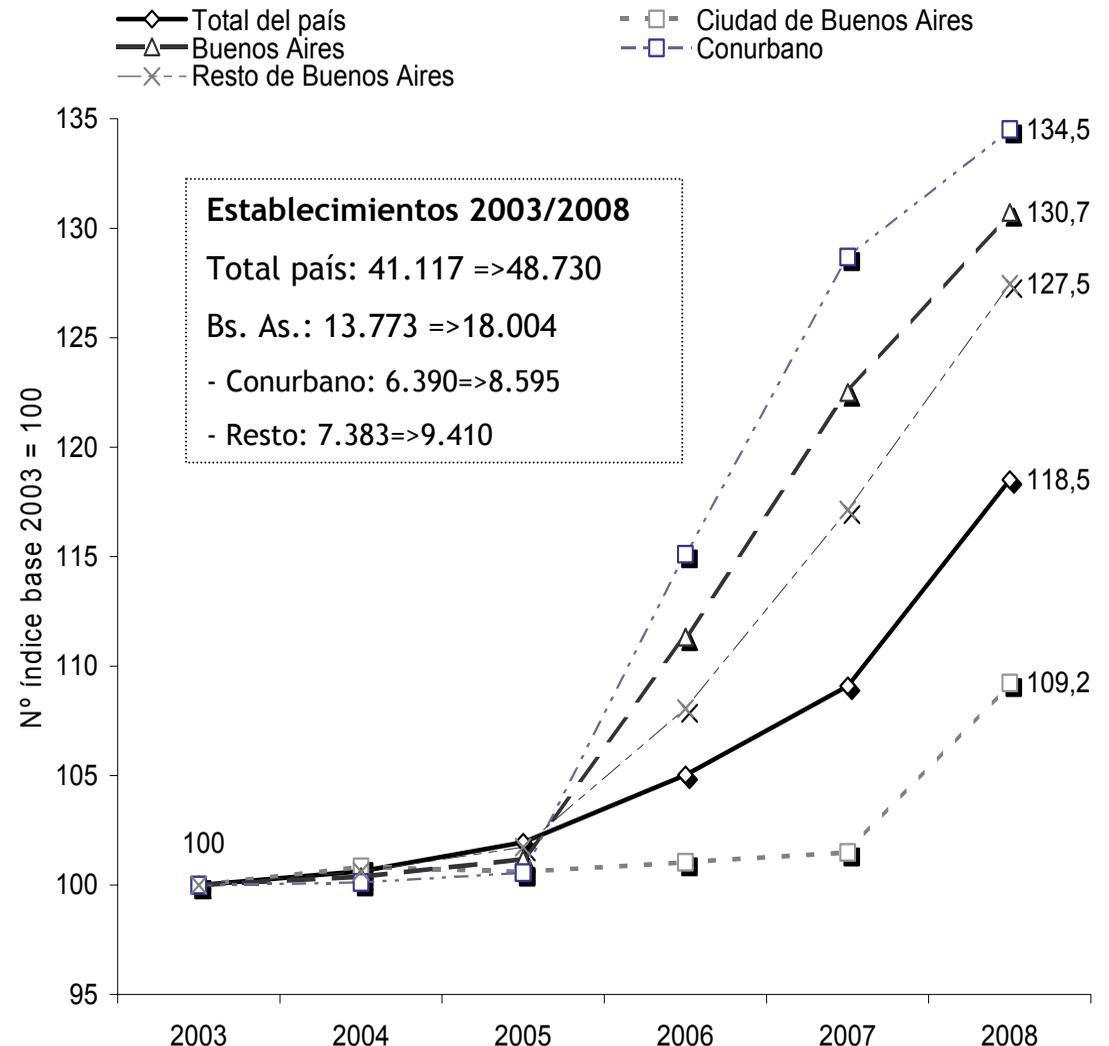
✓ Así como desde 2003 se observa un aumento real del gasto en educación (tanto en el país como en la ciudad de Buenos Aires), ello se refleja también en un incremento de la cantidad de establecimientos educativos.

✓ En el total del país, el crecimiento fue del 18,5% entre 2003 y 2008. De este modo, pasaron de ser 41.117 a 48.730.

✓ En igual período, la pcia. de Buenos Aires ha incrementado la cantidad de establecimientos educativos por encima del promedio general, presentando un ascenso de 30,7%, de modo que se llegó a los 18.004 establecimientos.

✓ A su interior, se observa que los establecimientos del conurbano crecieron un 34,5%, superando el promedio provincial. En cambio, en el resto de la provincia los establecimientos se incrementaron 27,5%.

Establecimientos según jurisdicción, 2003-2008 En número índice base 2003=100.



Nota: Se incluyen en el análisis los niveles inicial, primario, secundario y superior no universitario.
 Fuente: Relevamiento Anual. DiNIECE. Ministerio de Educación.

Cantidad de alumnos

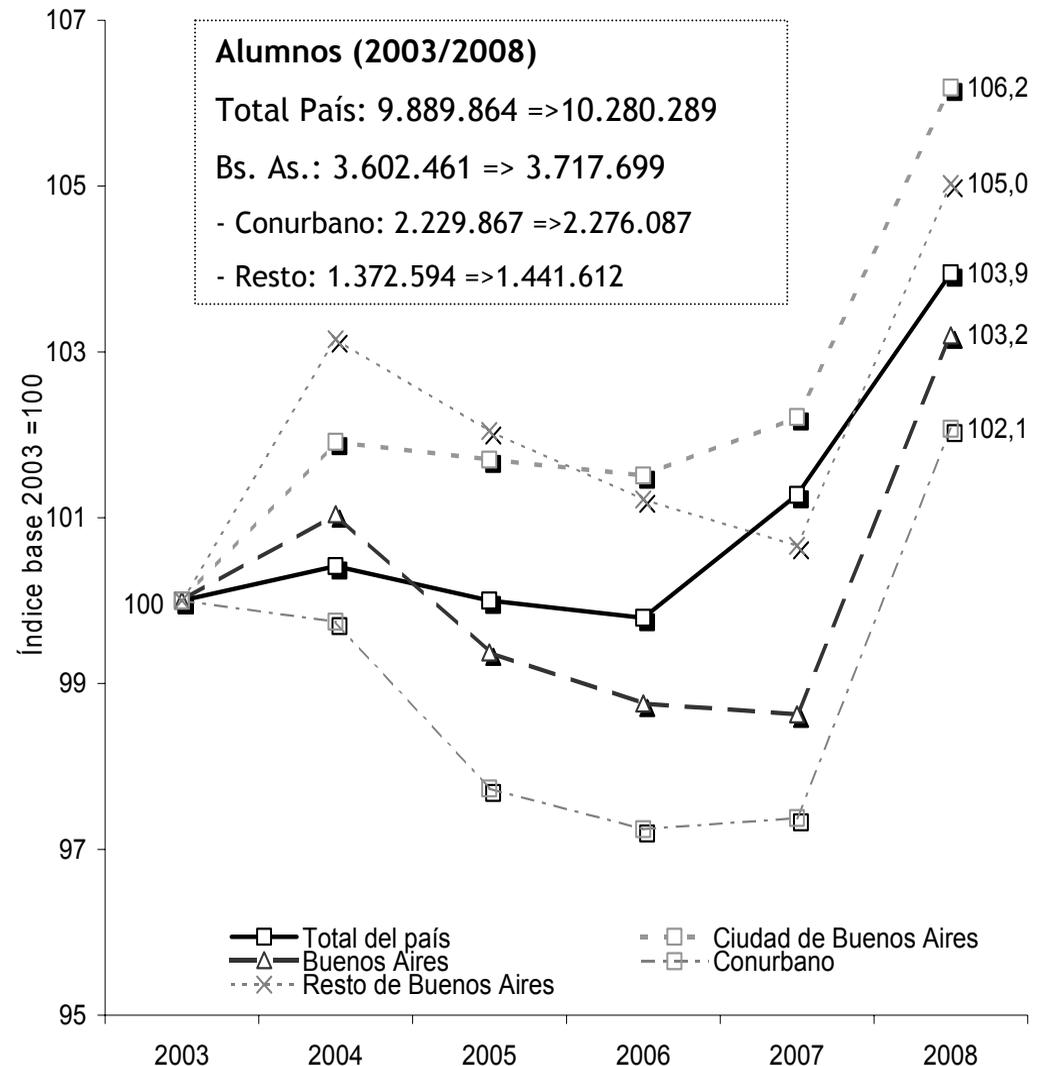
✓ La cantidad de alumnos que asisten a establecimientos educativos en todo el país creció 3,9% entre 2003 y 2008, lo que en términos absolutos significó el ingreso de 390.425 alumnos al sistema educativo. Ello implica un leve aumento en la proporción de alumnos sobre población de hasta 24 años, que pasó de 59% a 61%.

✓ En igual periodo, la pcia de Buenos Aires presentó un incremento menor, de sólo 3,2%. En términos absolutos, esto implicó el ingreso de 115.238 alumnos más al sistema educativo de la provincia. Cabe advertir que esta tendencia ascendente sólo se registró a partir de 2007, dado que entre 2003 y 2006 se produjo una caída en la cantidad de alumnos.

✓ En el conurbano bonaerense se observa la misma tendencia respecto de la evolución de la cantidad de alumnos. En estos años, esta jurisdicción se encuentra relativamente por debajo del total provincial, ascendiendo entre 2003 y 2008 sólo un 2,1%, lo que implicó el ingreso de 46.220 alumnos.

✓ En el interior de la provincia también se observa una primera caída entre 2003 y 2006 y luego una importante recuperación, especialmente en 2008.

Alumnos según jurisdicción, 2003-2008.
En número índice base 2003=100.



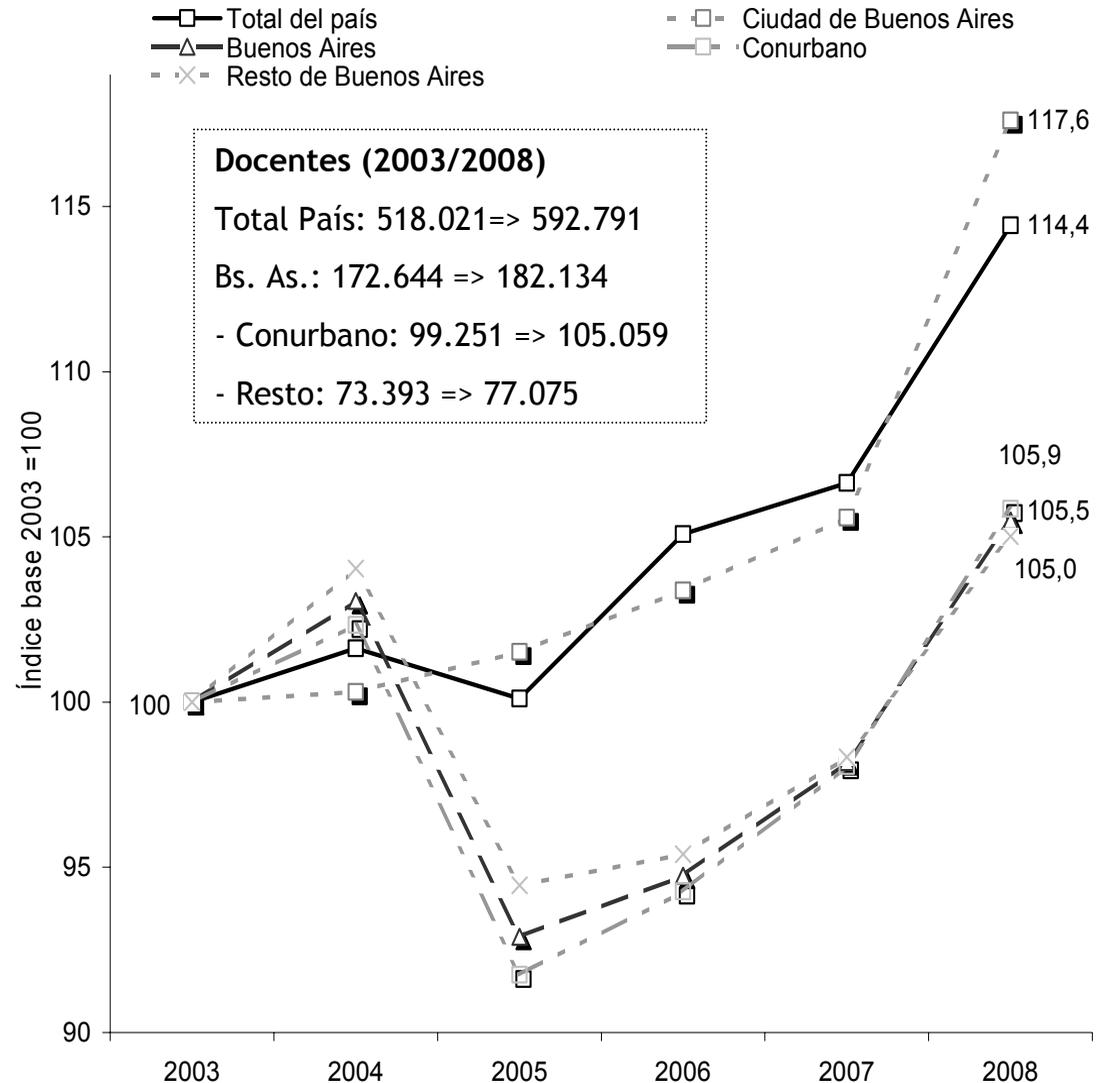
Evolución de la cantidad de docentes

✓ En el período 2003-2008, se observa un incremento casi ininterrumpido en la cantidad de docentes en el total país, de alrededor de 14,4%. Es decir que se sumaron 74.770 docentes a los planteles educativos entre dichos años.

✓ Si bien en la pcia. de Buenos Aires también crecieron en cantidad los planteles docentes, en términos relativos dicho ascenso fue menor que en el total del país, siendo sólo del 5,5%. De todas formas, en términos absolutos esto implicó la incorporación de 9.490 docentes en ese período.

✓ Tanto en el Conurbano como en el interior de la provincia la tendencia es semejante al total provincial. Mientras en el conurbano se incrementó la cantidad de docentes en 5.808 docentes, se sumaron 3.682 docentes.

Docentes según jurisdicción, 2003-2008. En número índice base 2003=100.



Alumnos por establecimiento

✓ En el total país la cantidad de alumnos por establecimiento educativo se redujo entre 2003 y 2008, pasando de 241 alum./estab a 211. Esto se encuentra relacionado con que, en términos relativos, la cantidad de establecimientos creció más fuertemente que el número de alumnos.

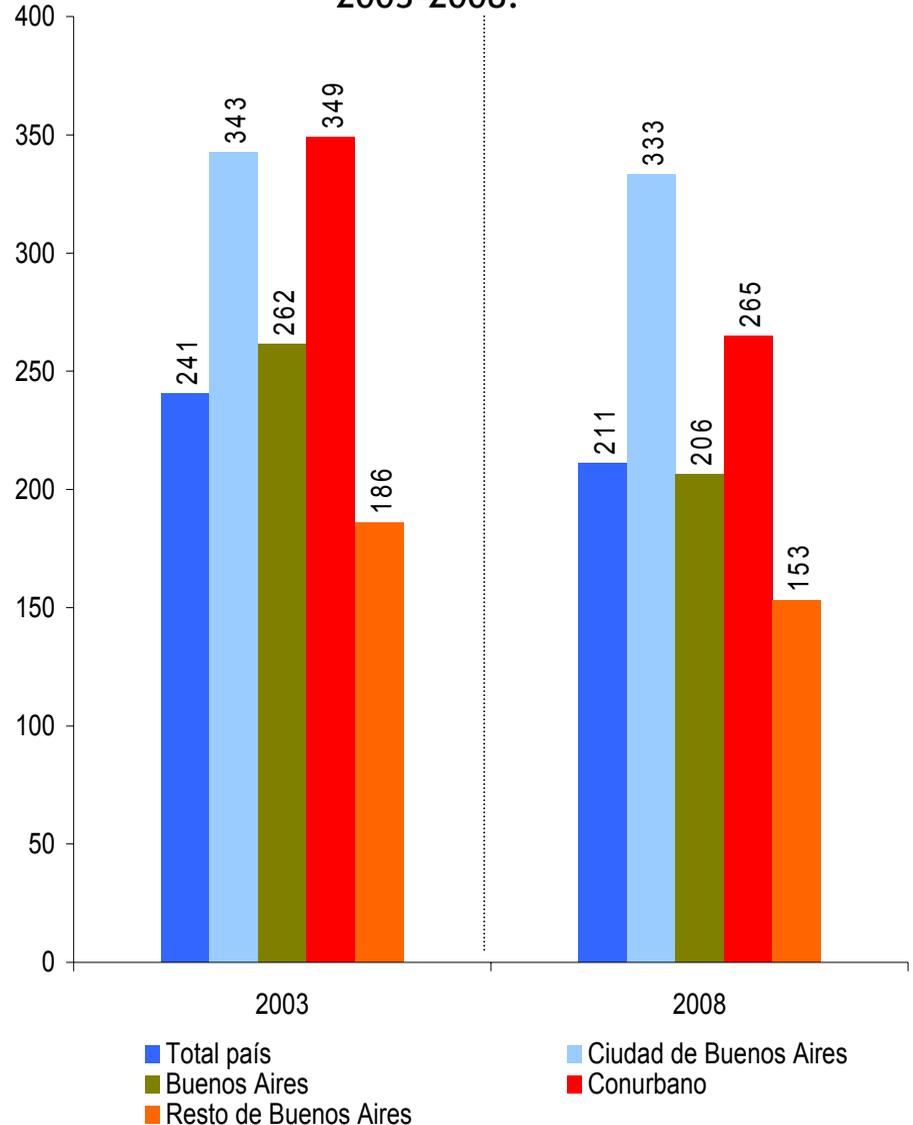
✓ En la pcia de Buenos Aires también se observa una caída en la cantidad de alumnos por establecimiento entre 2003 y 2008. Mientras en 2003 existían 262 alum./estab., en 2008 habían sólo 206. Esto también se encuentra relacionado con el aumento relativamente mayor de los establecimientos por sobre la cantidad de alumnos.

✓ Desde un punto de vista comparativo, se observa que en la provincia de Buenos Aires la relación alum./estab. Es relativamente similar a la del total del país. Sin embargo, es muy diferente en el Conurbano respecto del resto de la provincia.

✓ Al analizar la situación en el conurbano se destaca que tanto en 2003 como en 2008 la relación alum./estab superaba tanto al total provincial como al nacional. De todas formas, la tendencia también es descendente: mientras en 2003 existían 349 alum./estab., en 2008 había 265.

✓ En el interior de la provincia, la relación es mucho menor que en el conurbano, siendo en 2003 186 alum./estab. y 153 en 2008.

Alumnos por establecimiento, según jurisdicción, 2003-2008.



FIN DE LA PRESENTACIÓN

Alumnos por docente en la provincia de Buenos Aires

- ✓ Al analizar la evolución entre 2003 y 2008 de la cantidad de alumnos por docente en la provincia de Buenos Aires se observa que ésta se ha reducido levemente, pasando de 20,9 a 20,4 alum/doc.
- ✓ La tendencia es descendente también en el sector público: en 2003 existían 20,6 alum/doc y en 2008, 18,9.
- ✓ En ambos casos, si bien en este período crecieron tanto la cantidad de docentes como la de alumnos, esto se explica por el incremento relativamente mayor de los docentes por sobre la cantidad de alumnos.
- ✓ Cuando se analizan estas variables en el sector privado, se observa una tendencia diferente, ya que la relación tiende a aumentar. En efecto, mientras en 2003 existían 21,5 alum/doc., en 2008 se registraban 24,1. Esto se explica por el mayor aumento relativo de los alumnos por sobre los docentes en el período mencionado.

Alumnos por docente en la provincia de Buenos Aires según sector de gestión, 2003-2008.

