



# **Análisis del Proyecto de Ley de Presupuesto 2010**

**SEPTIEMBRE 2009**

## Consideraciones preliminares

- ✓ A lo largo de los últimos años la ley de presupuesto distó significativamente de los gastos e ingresos efectivamente realizados por la Administración Pública Nacional.
- ✓ Por ejemplo, los supuestos macroeconómicos de la ley de presupuesto del 2009 presentan significativas diferencias con las proyecciones presentadas por el Ministerio de Economía para el presente año.
- ✓ Las proyecciones macroeconómicas de la ley de presupuesto 2009, a pesar de haberse realizado tras el inicio de la crisis internacional, fueron muy optimistas sobre la evolución futura de la economía argentina.
- ✓ Se debe remarcar que las proyecciones realizadas por el Ministerio de Economía para el último cuatrimestre del presente año también son muy optimistas.
- ✓ En este escenario es muy posible que la presente ley de presupuesto tampoco tome en consideración supuestos macroeconómicos consistentes, a la vez que no refleje fielmente el nivel de ingresos y gastos de la administración pública nacional.

Comparación de las principales proyecciones de la ley de presupuesto 2009 con la evolución real de dichas variables.

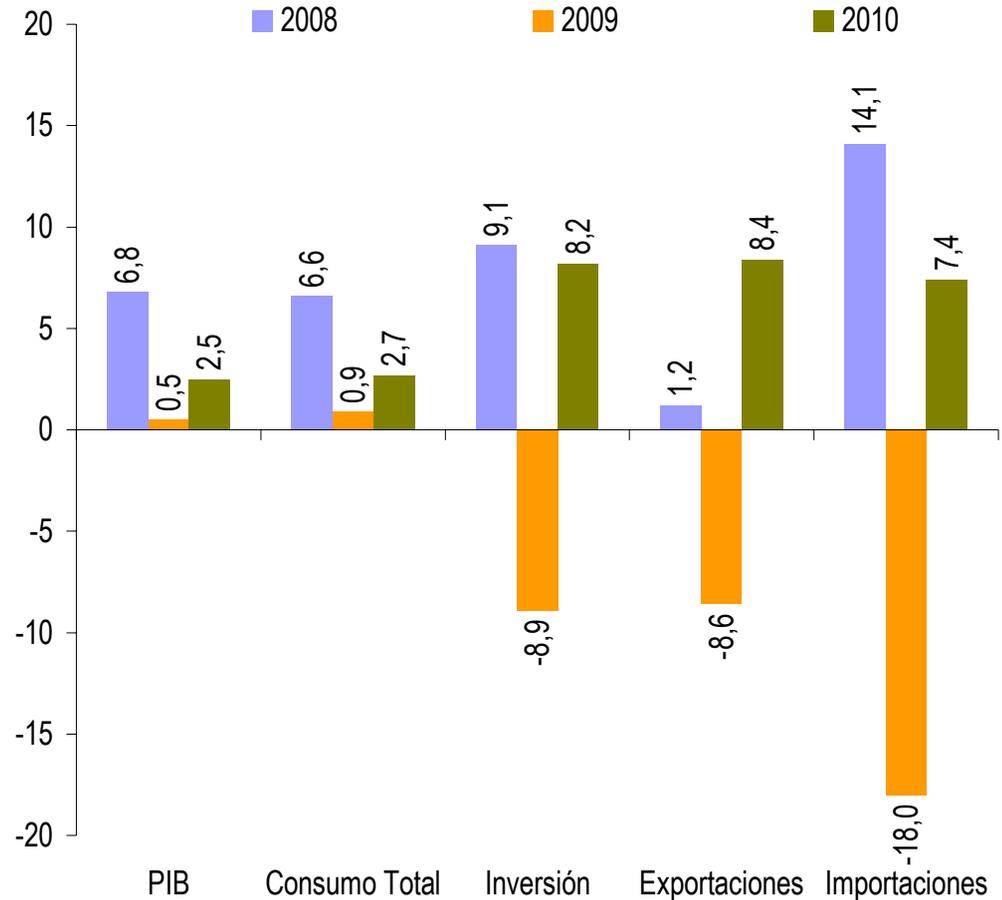
Principales variables macroeconómicas	Presupuesto 2009	Proyectado real 2009
Tipo de cambio	3,2	3,7
IPC (Var. %)	7,2	5,6
Exportaciones (en millones de dólares)	78.332	57.583
Importaciones (en millones de dólares)	66.355	43.656
Crecimiento (en %)	4,0	0,5
Superavit primario (en millones de pesos)	36.428	15.320
Resultado financiero (en millones de pesos)	11.020	-10.076

Fuente: Elaboración propia sobre la base de Proyecto de Presupuesto de la Administración Nacional 2010.

## Proyecciones macroeconómicas

- ✓ Para estimar los ingresos y gastos de la Administración Nacional en 2010 se proyectan algunas variables macroeconómicas clave: tasa de crecimiento, exportaciones, importaciones, tipo de cambio, recursos tributarios, gastos, etc.
- ✓ Como se mencionó, el proyecto de presupuesto prevé que el año 2009 cierre con un crecimiento del PIB de 0,5%. Considerando la evolución del PIB hasta la actualidad, la economía tendría que detener la caída que mostró en el segundo trimestre y crecer 0,4% en los últimos dos trimestres del año.
- ✓ A su vez, se supone para el 2010 una tasa de crecimiento del 2,5%, revirtiéndose las significativas caídas registradas en 2009 en la inversión, las exportaciones, las importaciones, entre otras variables.

Producto Interno Bruto, Consumo, Inversión, Exportaciones e Importaciones proyectadas.  
Tasas anuales de variación, 2008-2010.



## Precios y tipo de cambio

✓ El proyecto de presupuesto prevé para 2009 un incremento en el índice de precios al consumidor de 5,8%. Sin embargo, de acuerdo con el IPC-7 provincias (índice alternativo al del INDEC) entre el mes de diciembre del año pasado y junio de 2009 ya se habría acumulado una inflación de 5,8%. Si se proyecta la inflación acumulada en el primer semestre del año al resto del año, la inflación en 2009 sería aproximadamente del 12%.

✓ Para 2010 el proyecto prevé un crecimiento similar del nivel de precios (6,1%). Sin embargo, más allá de la manipulación del índice de inflación, resulta difícil de suponer un ritmo de variación similar al de 2009 en un contexto de expansión de la actividad económica.

✓ La subestimación de la inflación permite sobreestimar las variaciones del gasto en términos reales y subestimar la evolución de los ingresos tributarios.

✓ La ley de presupuesto considera un tipo de cambio nominal de 3,95 \$/US\$ para el 2010, lo que supone una devaluación nominal del 5,6% respecto del nivel estimado para 2009.

Proyecciones del Índice de Precios al Consumidor (IPC) y el tipo de cambio respecto al dólar. 2008-2012.

Año	Variación IPC	Tipo de cambio \$/US\$
2008	8,6	3,16
2009	5,8	3,74
2010	6,1	3,95
2011	6,3	4,15
2012	4,2	4,27

Fuente: Proyecto de Presupuesto de la Administración Nacional 2010.

✓ Dicha variación, de producirse, supondría una apreciación real del tipo cambio superior al 10%, dada una inflación anual para el 2010 no inferior al 15%.

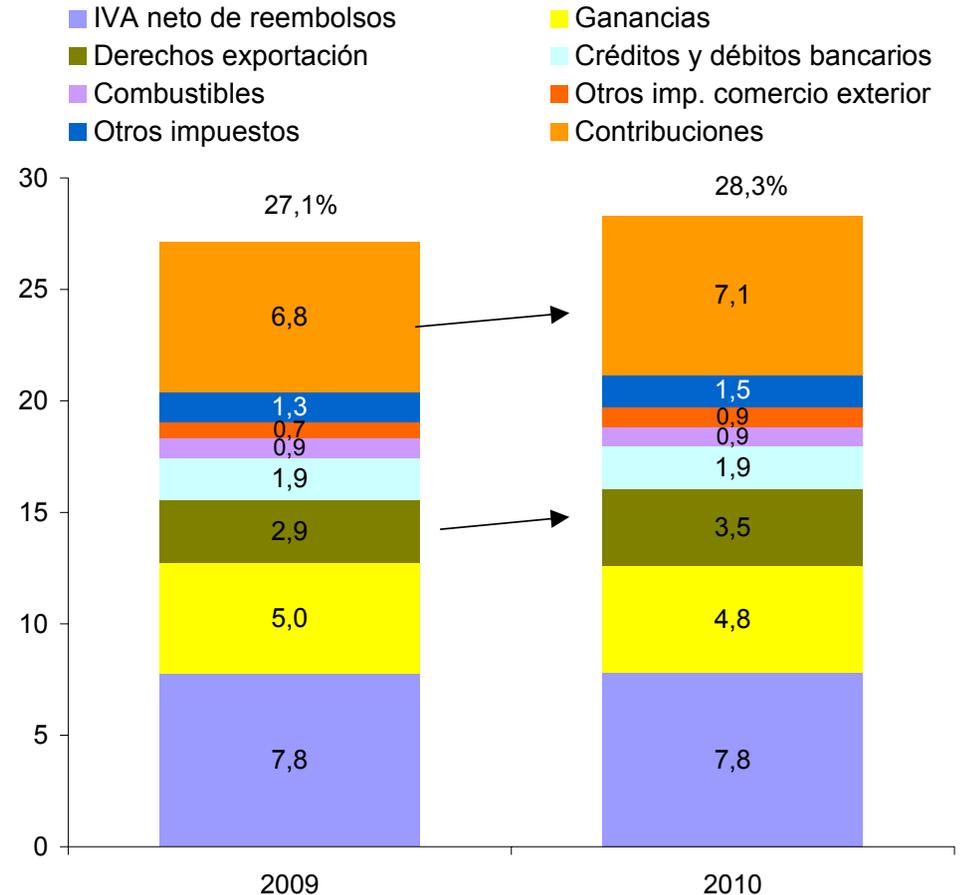
✓ Se debe remarcar que la subestimación del tipo de cambio nominal en la ley de presupuesto 2010 permite subestimar los recursos tributarios provenientes de los impuestos al comercio exterior.

✓ En efecto, en la ley de presupuesto se prevén ingresos por retenciones a las exportaciones de \$ 43.117 millones para 2010. Si el tipo de cambio nominal se situaría en 4,2 \$/US\$ dichos ingresos se incrementarían en \$ 2.729 millones.

## Recaudación total

- ✓ Según la ley de presupuesto la recaudación aumentaría un 16,2%, alcanzando los \$ 353.724 millones. Este incremento implicaría una elevación de la participación de la misma en el producto.
- ✓ Se prevén incrementos en la recaudación en la totalidad de los impuestos considerados. Los incrementos más significativos se producen en:
  - Contribuciones de la seguridad social con un 17,4% de incremento.
  - Impuestos al comercio exterior: se prevé un incremento del 34,4%. Pasarían a representar el 4,3% del PIB y el 15,2% de los recursos totales (tributarios y contribuciones a la seguridad social).
- ✓ Se debe resaltar que en un escenario de menor crecimiento económico y estancamiento del nivel de empleo difícilmente se registre un incremento tan significativo de las contribuciones a la seguridad social. En tanto, que los ingresos asociados al comercio exterior dependerán de la recuperación de las exportaciones y las importaciones tras la aguda contracción registrada este año.

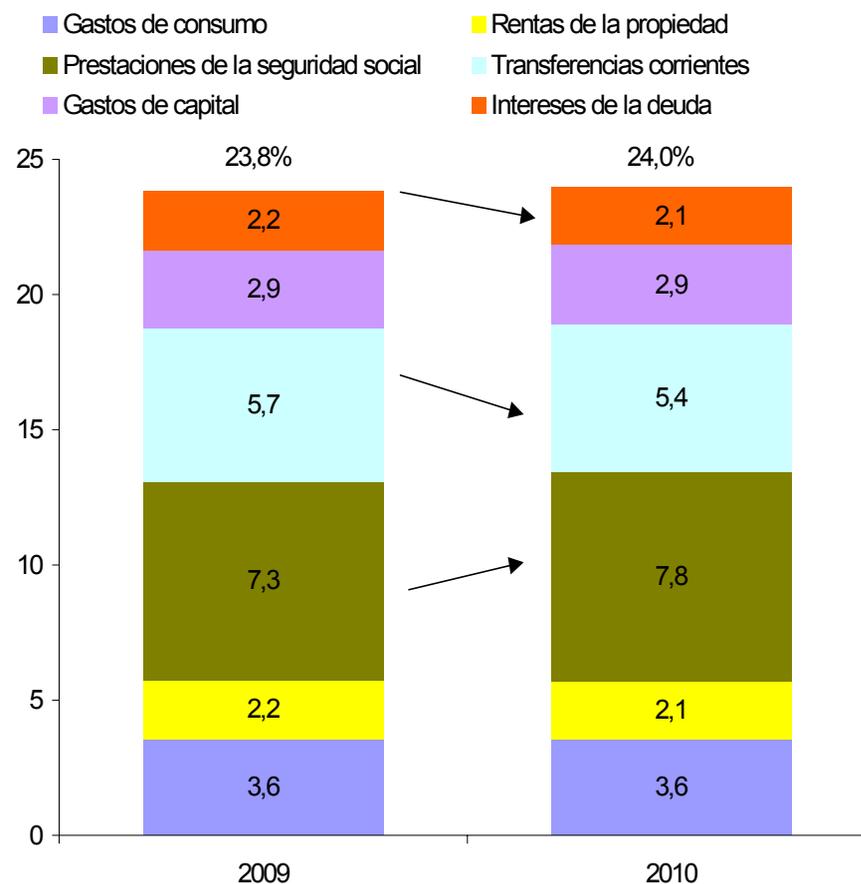
## Evolución de la recaudación tributaria y por ingresos de la seguridad social como porcentaje del PIB, 2009-2010.



## Gasto del Sector Público Nacional

- ✓ Se proyecta un incremento del gasto total del 12,0%. Sin embargo, la participación del mismo en el PIB se mantendría prácticamente constante.
- ✓ En 2010 se produciría un leve aumento en el peso del gasto primario sobre el PIB y una leve disminución del peso de los intereses de la deuda.
- ✓ Dentro del gasto primario, aumenta el peso de todos los rubros, excepto transferencias para gastos corrientes.
- ✓ En particular, se incrementan las **prestaciones de la seguridad social**, con un aumento nominal de 17,9% debido a la previsión de la movilidad jubilatoria y el incremento previsto de casi 200.000 jubilaciones y pensiones.
- ✓ Se prevé para las **remuneraciones** un aumento nominal de 14,4%, para cubrir el efecto de los aumentos otorgados en 2009 y los que puedan otorgarse en 2010.
- ✓ La contracción del gasto en transferencias corrientes está asociado a la reducción de los subsidios a distintos sectores económicos por casi \$5.000 millones, lo que implica una reducción del 14% con respecto a 2009.

### Evolución del gasto del sector público nacional no financiero como porcentaje del PIB, 2009-2010. (en porcentajes)



Fuente: Proyecto de Presupuesto de la Administración Nacional 2010.

## Gasto Social

✓ El proyecto de ley de presupuesto 2010 contempla la siguiente distribución de los gastos: administración gubernamental (7,2%), defensa y seguridad (6,2%), servicios económicos (16,2%), servicios sociales (60,6%) y deuda pública (9,8%).

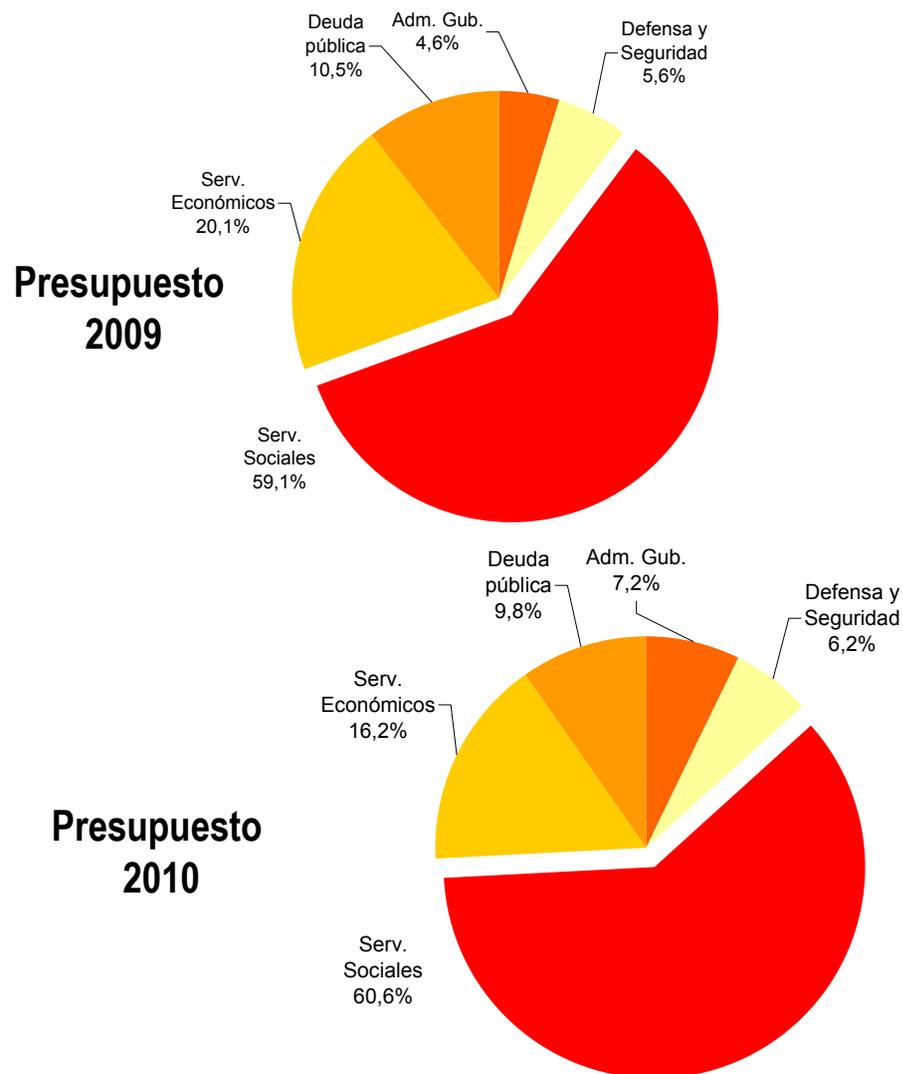
✓ El gasto en servicios sociales se incrementaría un 19,8% con respecto a la ley de presupuesto 2009. Este aumento posibilitaría un incremento en su participación en el gasto total desde un 59,1% en el presupuesto 2009.

✓ De todas formas, los incrementos registrados en el gasto de la administración gubernamental y en defensa y seguridad fueron mucho más significativos, alcanzando el 83,0% y 28,6% respectivamente.

✓ A su vez, se registra una contracción del gasto en servicios económicos del 6% entre la ley de presupuesto 2009 y el proyecto de ley del presupuesto 2010.

✓ Por último, si bien se reduce la participación de la deuda pública en el gasto total, la misma registra un incremento del 8,4% en las fechas mencionadas.

Composición del gasto según finalidades.  
Presupuestos 2009 y 2010.



## Evolución del gasto en servicios sociales

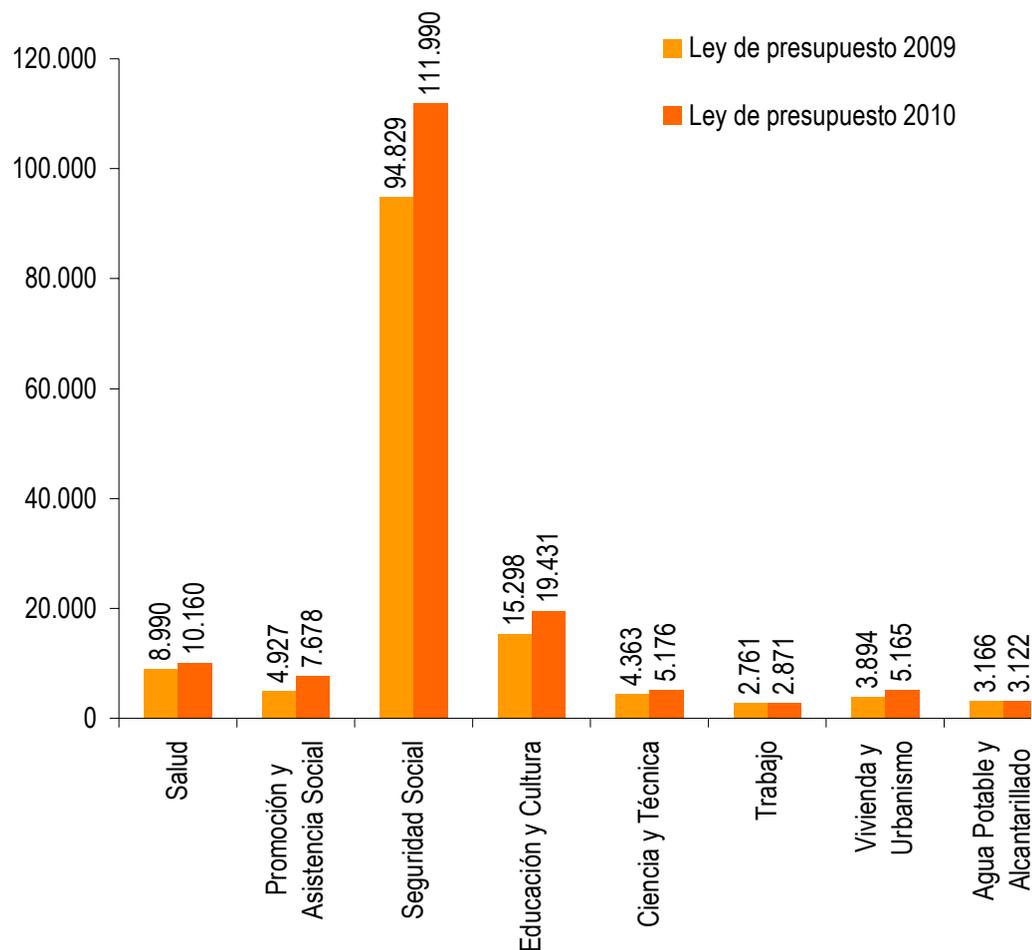
✓ El 67,6% del gasto en servicios sociales en el presupuesto 2010 corresponde al pago de prestaciones del sistema de seguridad social.

✓ El presupuesto prevé que se alcance lo dispuesto en la Ley de Financiamiento Educativo, de modo que el gasto en **educación y en ciencia y técnica** llegue al 6% del PIB, considerando el gasto del Estado Nacional y las provincias. De las partidas presupuestarias de la Nación, \$ 19.431 millones corresponden a educación y cultura y \$ 5.176 a ciencia y técnica.

✓ **Promoción y asistencia social:** tiene un aumento importante con respecto al presupuesto 2009 (55,9%). Se destacan los montos del Plan Familias y el nuevo Programa de Ingreso Social con Trabajo (cooperativas) del Ministerio de Desarrollo Social.

✓ **Salud:** en teoría se prevé dar continuidad a las acciones en relación a las enfermedades endémicas. Sin embargo, el gasto se ha incrementado sólo en un 13% con respecto al presupuesto 2009, cuando aún no se había producido el impacto de la gripe A.

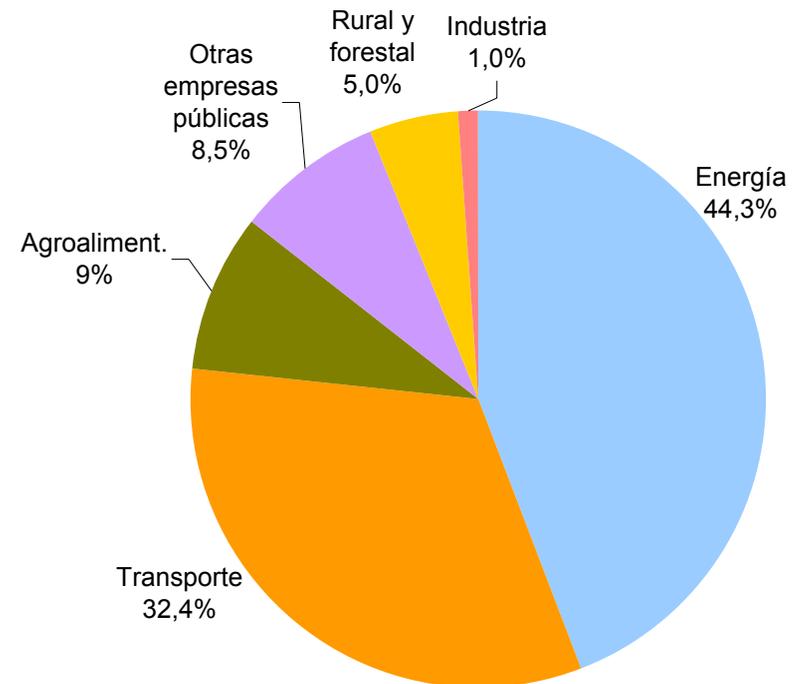
Evolución del gasto en servicios sociales.  
Presupuestos 2009 y 2010.



## Subsidios a sectores económicos

- ✓ El gasto previsto para subsidios en 2010 es de \$ 30.499 millones. A diferencia de lo ocurrido en años anteriores, será 14% inferior al de 2009 (\$ 35.291,4 millones).
- ✓ La reducción más fuerte se da en las partidas destinadas a las compensaciones a la industria agroalimentaria administradas por el ONCCA (-35%).
- ✓ También disminuyen los subsidios a los sectores industrial (-23%), energético (-16%) y transporte (-14%).
- ✓ Aumentan en cambio los subsidios al sector rural y forestal (+57%) y a otras empresas públicas (+11%).

Distribución de los subsidios a sectores económicos, 2010. (en porcentajes)



## Superávit primario y financiero

✓ La ley de presupuesto 2010 estima un total de recursos (tributarios y no tributarios) por \$ 297.192 millones, 17% más que en 2009.

✓ El total de gastos se estima en \$ 296.610 millones. Descontando el pago de intereses de la deuda, el gasto primario sería \$ 268.586 millones, 12% más que en 2009.

✓ Como resultado, se tendría un superávit primario de \$ 28.607 millones, equivalente a 2,3 % sobre el PIB.

✓ El resultado financiero (después del pago de los intereses de la deuda) sería positivo en \$ 582 millones, es decir, 0,05% sobre el PIB.

✓ Si bien estos resultados muestran un resultado más sólido que el correspondiente a 2009, debe tenerse en cuenta que las proyecciones que se hacen en la ley de presupuesto no necesariamente se cumplen. Así, en 2009 se proyectaba un importante superávit, tanto primario como financiero, y el resultado fue diferente.

Resultados primario y financiero. Presupuesto del Sector Público Nacional. En % sobre el PIB.

